



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA BASILICATA

**GIUDIZIO DI PARIFICAZIONE DEL
RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE
BASILICATA
ANNO 2016**

Relazione sulla sana gestione finanziaria

UDIENZA DEL 27 LUGLIO 2018

3.6. Autonomie territoriali regionali: Royalties

Dall'esame della Nota integrativa e della Relazione sulla gestione allegati alla proposta di rendiconto 2016, nonché dall'analisi dei dati riportati nei capitoli del bilancio di previsione iniziale, assestato e finale dell'esercizio 2016, sono emersi i seguenti ulteriori elementi proposito del **Fondo art. 20, comma 1 bis, del D. Lgs 625/1996**.

L'entrata vincolata è pari a 30.904.751,63 ottenuta applicando al gettito totale erogato alla Regione ed ai comuni della Basilicata la percentuale del 30% come da tabella seguente.

Tabella 3.6_1 - Gettito royalties - Anno 2016

Proventi delle royalties applicate alle produzioni idrocarburi degli anni 2014 e 2015				
Dati al 31 dicembre 2016 - Aggiornamento del 30 gennaio 2017				
Società	Tipo	Destinatario gettito	Importi versati per produzioni 2015 (Euro)	Importi versati per produzioni 2014 (Euro)
Eni S.p.A.	Regione	Basilicata	53.421.085,88	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Regione	Basilicata	34.142.377,08	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Calvello	1.508.360,05	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Calvello	964.020,06	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Grumento Nova	861.920,03	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Grumento Nova	550.868,61	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Marsico Nuovo	646.440,02	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Marsico Nuovo	413.151,46	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Marsicovetere	215.480,01	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Marsicovetere	137.717,15	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Montemurro	215.480,01	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Montemurro	137.717,15	0,00
Eni S.p.A.	Comune	Viggiano	5.979.572,21	0,00
Shell Italia E&P S.p.A.	Comune	Viggiano	3.821.650,93	0,00
Totale			103.015.840,65	0,00
Di cui 30% art. 20, comma 1 bis D.Lgs 626/1996			30.904.752,20	

Fonte: <http://unmig.sviluppoeconomico.gov.it/unmig/royalties/2016/royalties.2016.pdf>

A fronte di tale gettito avrebbero dovuto prevedere, nella parte spesa, degli stanziamenti annuali la cui somma avrebbe dovuto corrispondere all'importo di € 30.904.752,20.

Dall'analisi dei capitoli di uscita, comunicati in occasione della parifica relativa all'anno 2015, emerge la seguente situazione:

Tabella 3.6_2 Capitoli programma operativo Val D'Agri - Anno 2016

Capitolo	Descrizione	Stanziamento di Competenza	Impegni	Pagamenti	FPV	Economie
3480	Spese per assistenza tecnica e monitoraggio nell'ambito del P.O. Val d'Agri	314.091,52	0	0	314.091,52	200.000,00
3490	Spese per assistenza tecnica a supporto del P.O. Val d'Agri	1.211.000,00	0	0	911.000,00	300.000,00
3491	Spese per assistenza tecnica a supporto del P.O. Val d'Agri	70.000,00	0	0	0	70.000,00
3492	Spese per contributi agli investimenti alle amministrazioni locali nell'ambito dell'assistenza tecnica a supporto del P.O. Val d'Agri - dgr 542/2013	45.600,00	0	0	5.600,00	40.000,00
3493	Spese per contributi agli investimenti alle istituzioni sociali private nell'ambito dell'assistenza tecnica a supporto del P.O. Val d'Agri - dgr 542/2013	73.998,72	0	0	800,00	73.198,72
10160	Spese per il miglioramento del contesto di vivibilità ambientale nell'ambito del P.O. Val d'Agri - spesa c/capitale	10.210.756,92	4.029.473,30	2.979.019,39	10.739.953,76	3.421.323,70
10161	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U10160	37.000,00	0,00	0,00	37.000,00	0,00
19460	Spese per l'elevazione della qualità della vita nell'ambito del P.O. Val d'Agri - spesa c/capitale	11.407.331,85	1.766.231,36	1.757.259,00	7.011.270,90	2.629.829,59
19461	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U19460	-	0,00	0,00	0,00	0,00
53630	Spese per le infrastrutture essenziali nell'ambito del P.O. Val d'Agri - spesa c/capitale	16.206.650,40	5.673.146,63	5.454.050,60	9.833.423,60	600.078,17
53631	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U53630	811.174,83	0,00	0,00	811.174,83	0,00
53640	Sostegno alle attività produttive nell'ambito del P.O. Val d'Agri - spesa c/capitale	5.934.380,34	1.666.175,63	1.666.175,63	3.200.834,11	979.370,50
Totali		54.521.984,66	13.135.029,02	11.856.505,44	32.993.152,00	8.393.802,84

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Rendiconto 2016

Alla luce dei dati sopra riportati è stato chiesto di specificare (cfr. domanda 3.6.a.) relativamente agli stanziamenti di competenza, quanto degli importi stanziati, impegnati e ritrasferiti attraverso il FPV sia stato finanziato dal FPV dell'anno 2015 o da avanzo vincolato.

Con nota prot. n. 86944/11A1 del 18 maggio 2018, la Regione ha risposto nel seguente modo: «Si acclude apposito allegato con il dettaglio richiesto.

Con riferimento al fatto che all'accantonamento di € 13. 863.480,41 sarebbe stato aggiunto l'importo di € 5.000.000,00, si precisa che tale importo è stato inserito nel risultato di amministrazione nell'ambito dei trasferimenti vincolati per legge statale e rappresenta l'importo che l'Amministrazione regionale è riuscita a vincolare ai sensi dell'art. 20 comma 1 bis del D.lvo 625/1996 e smi con il DDL di consuntivo 2016, per tener fede agli impegni assunti in sede post parifica 2015, tenuto conto che la Regione si è impegnata a vincolare nell'ambito del risultato di amministrazione, gradualmente gli importi collegati ai fondi fincolati di che trattasi.

Allegato: "Ufficio Bilancio_Allegato domanda 3.6.a.xlsx"

Capitolo	Descrizione Capitolo	Avanzo da Legge e Programmi Regionali	Avanzo da Residui Passivi	Entrate Libere da Fondi Regionali	Fondo Pluriennale Vincolato	Totale complessivo	Impegni
U03480	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA E MONITORAGGIO NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI			200.000,00	314.091,52	514.091,52	
U03490	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI			300.000,00	911.000,00	1.211.000,00	
U03491	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI			70.000,00		70.000,00	
U03492	SPESE PER CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ALLE AMMINISTRAZIONI LOCALI NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI - DGR 542/2013			40.000,00	5.600,00	45.600,00	
U03493	SPESE PER CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ALLE ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI - DGR 542/2013			40.000,00	31.998,72	71.998,72	
U18360	SPESE PER IL MIGLIORAMENTO DEL CONTESTO DI VIVIBILITA' AMBIENTALE NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	1.452.954,17	3.545.038,58	-	23.292.764,17	18.210.756,92	4.029.475,38
U18361	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLO U18360				37.000,00	37.000,00	
U19460	SPESE PER L'ELEVAZIONE DELLA QUALITA' DELLA VITA NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	1.000.000,00	1.846.386,90	584.328,80	7.974.626,15	11.407.331,85	1.766.233,36
U19461	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLO U19460					-	
U19630	SPESE PER LE INFRASTRUTTURE ESSENZIALI NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE		4.501.875,11	32.000,00	11.672.775,17	16.206.650,28	5.673.146,63
U19631	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLO U19630				811.174,83	811.174,83	
U19640	SOSTEGNO ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	-	82.170,58	-	5.852.209,76	5.934.380,34	1.666.175,65
Totale complessivo		2.452.954,17	9.997.471,17	1.264.328,80	40.805.230,52	54.521.964,66	13.135.029,02

».

Fermo quanto sopra, relativamente al risultato di amministrazione 2016 emergono i vincoli di cui alla tabella seguente:

CAPITOLO ENTRATA	DESCRIZIONE CAPITOLI ENTRATA	CAPITOLO DI SPESA	DESCRIZIONE CAPITOLI DI SPESA	RISORSE VINCOLATE al 1/1/2016	ACCERTAMENTI	DI IMPEGNI	IMPEGNI	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO 31/12/2016	CANCELLAZIONE ACCERTAMENTO O ELIMINAZIONE VINCOLO E CANCELLAZIONE DEGLI IMPEGNI	TRASFERIMENTI RIDETERMINATI A SEGUITO DELLA DELIBERA 73/2017	RISORSE VINCOLATE al 31/12/2016
E11000	ALIQUOTA DEL PRODOTTO DI COLTIVAZIONE DI IDROCARBURI GASSOSI		FONDO PER LO SVILUPPO DELLE ATTIVITA' ECONOMICHE E L'INCREMENTO PRODUTTIVO VAL D'AGRI (LR 46/95 e art. 13 LR 31/2001)	13.863.480,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13.863.480,41
E11020	ESTRATTI NELLA REGIONE	U07040									
E11000	ALIQUOTA DEL PRODOTTO DI COLTIVAZIONE DI IDROCARBURI GASSOSI		FONDO PER IL FINANZIAMENTO DI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE NEGOTIATA NELLE AREE DI ESTRAZIONE DEL PETROLIO E ADIACENTI ART. 20 COMMA 1 BIS D Lgs. 425/97	0,00	5.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000.000,00
E11020	ESTRATTI NELLA REGIONE	U19645									
Totale				13.863.480,41	5.000.000,00	-	-	-	-	-	18.863.480,41

In particolare, dall'esame dei dati riportati, emergerebbe che all'importo di €13.863.480,41 accantonato con la legge regionale n.31/2016 di approvazione del rendiconto 2015, sia stato aggiunto un ulteriore importo di €5.000.000,00 a titolo di economie confluite nell'avanzo vincolato di pertinenza dell'esercizio 2016.

Si è chiesto (cfr. domanda 3.6.b.) di trasmettere, relativamente alla gestione di competenza 2016, un prospetto riepilogativo delle spese di competenze 2016 finanziate dai fondi di cui all'art. 20 comma 1 bis, D.Lgs 626/1996.

Con nota prot. n. 92875 del 28 maggio 2018, la Regione ha risposto nel seguente modo:

«Si fa riferimento ai proventi dalle royalties applicate alle produzioni idrocarburi del 2015 che sono stati accertati sul bilancio della Regione nel 2016, per l'importo complessivo pari a € 87.563.462,96 con il corrispondente importo di risorse vincolate ex art. 20 comma 1 bis d.l.vo 625/1996 pari a € 26.269.038,88.

Nel segnalare che con il consuntivo 2016, come già evidenziato nelle precedenti note e interlocuzioni, non è stato possibile vincolare al PO Val D'agri l'intero ammontare di tali risorse, si evidenzia che in tale disegno di legge è stata vincolata una quota dell'avanzo di amministrazione per l'importo di € 5.000.000,00, unitamente alle somme evidenziate alla allegata tabella nella colonna "Stanziamenti di competenza".

Si evidenzia inoltre che, per adeguarsi ai rilievi di codesta Magistratura, con il bilancio di previsione 2018/2020 l'intero ammontare delle royalties per ciascuno degli esercizi 2018/2019/2020 è stato vincolato per il 30% ad apposito capitolo di spesa e si intende fare lo stesso anche con il conto consuntivo 2017 di prossima approvazione.

Allegato: "Ufficio Bilancio_Domanda 3.6.b_Autonomie territoriali regionali_Royalties"

ALLEGATO 3.6.b					
Capitolo	Descrizione Capitolo	Stanziamento di competenza	Impegni	pagamenti	Fondo Pluriennale Vincolato
U03480	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA E MONITORAGGIO NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI	200.000,00		-	314.091,52
U03490	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI	300.000,00		259.000,00	911.000,00
U03491	SPESE PER ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI	70.000,00			
U03492	SPESE PER CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ALLE AMMINISTRAZIONI LOCALI NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI - DGR 542/2013	40.000,00		2.200,00	5.600,00
U03493	SPESE PER CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ALLE ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DEL PO VAL D'AGRI - DGR 542/2013	40.000,00		40.000,00	33.998,72
U18160	SPESE PER IL MIGLIORAMENTO DEL CONTESTO DI VIVIBILITA' AMBIENTALE NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	-	4.029.475,38	4.990.291,92	13.192.764,17
U18161	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U18160				37.000,00
U19460	SPESE PER L'ELEVAZIONE DELLA QUALITA' DELLA VITA NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	584.328,80	1.766.231,36	2.602.131,63	7.974.616,15
U19461	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U19460				
U53630	SPESE PER LE INFRASTRUTTURE ESSENZIALI NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	32.000,00	5.673.146,63	6.940.106,47	11.672.775,37
U53631	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI CUI AL CAPITOLU U53630				811.174,83
U53640	SOSTEGNO ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE NELL'AMBITO DEL P.O. VAL D'AGRI - SPESA C/CAPITALE	-	1.666.175,65	2.178.023,36	5.852.209,76
Totale complessivo		1.266.328,80	13.135.029,02	17.011.753,38	40.805.230,52

».

Considerazioni conclusive (cfr. 3.6.b.)

Le risposte fornite e la documentazione in atti, oltre a confermare i rilievi formulati dalla Sezione, e cioè che:

- a) Nella fase autorizzatoria (Bilancio di previsione) - Alle entrate di natura vincolata, interamente rimosse, non corrisponde l'allocazione in bilancio delle spese per pari importo (sono stati stanziati solo €1.266.328,80, quasi interamente non impegnati);
- b) Nella fase di rendicontazione (conto del bilancio) le economie di spesa, fatto salvo l'importo di € 5.000.000,00, non sono confluite nel risultato di amministrazione vincolato; evidenziano un errore nel calcolo dell'importo delle risorse vincolate che, diversamente da quanto sostenuto dalla Regione sono pari a €30.904.752,20 in quanto gli 87.563.462,96 rappresentano la sommatoria del 55%, ex art. 20, comma 1, D.Lgs. 25/11/1996, n. 625, e del 30% ex 20 comma 1 bis D.Lgs. 25/11/1996, n. 625 e non l'importo da prendere a base per il calcolo delle entrate vincolate che, invece, corrisponde al 7% della quantità di idrocarburi liquidi e gassosi estratti in terraferma, ex art. 19 comma 1 del più volte citato D.Lgs. 25/11/1996, n. 625.

Considerando che l'Ente ha dichiarato che *"con il bilancio di previsione 2018/2020 l'intero ammontare delle royalties per ciascuno degli esercizi 2018/2019/2020 è stato vincolato per il 30% ad apposito capitolo di spesa e si intende fare lo stesso anche con il conto consuntivo 2017 di prossima approvazione."*, si richiede si rivalutare l'importo del 30% delle risorse da vincolare sulla base delle indicazioni sopra fornite.

La circostanza sarà oggetto di specifico riscontro in sede di giudizio di parifica del rendiconto per l'esercizio 2017